

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

09.06.2015

№ 8

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 6.1-6.11 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск» о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования «Город Томск», затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска (далее – ДАиГ) следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в решение Думы города Томска от 28.04.2009 № 1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта(далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- финансово-экономическое обоснование к проекту акта;
- заключение департамента правового обеспечения администрации Города Томска от 08.05.2015 № 678;
- экспертное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта акта от 19.05.2015 № 37;
- заключение ДАиГ к проекту акта от 29.03.2014 № 01-01-19/9664;
- выписка из протокола № 16 заседания комиссии по землепользованию и застройке от 26.12.2014;
- графические материалы, отражающие существующее и планируемое в результате принятия проекта зонирование рассматриваемой территории;
- письмо начальника Департамента архитектуры и строительства Томской области от 30.03.2015 № 56-05-0595.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.13 Порядка регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1.14 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по размещению уведомления о подготовке проекта, а также процедур публичного обсуждения проекта и сводного отчета, действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод об отнесении проекта акта к высокой/средней/низкой степени регулирующего воздействия.

Учитывая, что проект акта изменяет ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере использования земельных участков в соответствии с видами разрешенного использования земельных участков согласно решению Думы города Томска от 28.04.2009 № 1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск», представленный проект подлежит отнесению к категории проектов **средней** степени регулирующего воздействия.

2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового

регулирования на основе использования количественных методов и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», решением Думы г. Томска от 29.04.2008 № 874 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения муниципального образования «Город Томск» создание особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – ООПТ), утверждение положений о них, их упразднение отнесено к компетенции Думы Города Томска.

Вместе с тем, в силу положений статьи 33, частью 12 статьи 35 Градостроительного кодекса РФ, пункта 10 статьи 85 Земельного кодекса РФ установление и прекращение действия особого режима использования территорий, имеющих особое природоохранное, рекреационное и иное особо ценное значение и расположенных на землях населенных пунктов возможно только путем внесения соответствующих изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск».

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы – отмена описания границ, схемы и положения об ООПТ, внесение изменений в пункт 1 решения Думы г. Томска от 28.04.2009 № 1198 и без внесения соответствующих изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» - следует признать недостаточным для достижения поставленной цели.

Анализ иных возможных вариантов решения обозначенной проблемы регулирующим органом не представлен.

3. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.13 Порядка регулирующим органом соблюдены.

4. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проект предполагает изменение в границах территории сквера «Юность» в р-не пл. Ленина режима использования земельных участков и градостроительных регламентов, в том числе предполагает введение новых видов использования земельных участков, ранее запрещенных на указанной территории.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что изменение режима использования земельного участка касается территории, находящейся в ведении органов местного самоуправления. Дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусмотрены.

В этой связи говорить о наличии в проекте избыточных **обязанностей**, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положений, способствующие их введению, не представляется возможным.

5. Положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Оценка возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета в связи с принятием данного проекта, в том числе их обоснованности, не представляется возможной в связи с непредоставлением указанной информации регулирующим органом.

6. Положения, способствующие ограничению конкуренции.

Не выявлены.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана невозможностью полноценного развития и использования территории сквера «Юность» в районе пл. Ленина в целях реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.01.2015 № 22-р, и возможности создания благоустроенной территории, отвечающей интересам и потребностям различных групп населения города Томска. Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно

путем внесения изменений в решение Думы города Томска от 28.04.2009 № 1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск».

Вместе с тем, в соответствии с требованиями действующего законодательства для достижения поставленных целей и легитимного упразднения особо охраняемой территории сквера «Юность» в р-не пл. Ленина регулирующему органу также необходимо обеспечить внесение необходимых изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск».

Проект предусматривает образование в границах территории сквера «Юность» в р-не пл. Ленина зоны активного отдыха с берегоукреплением и размещением зданий и сооружений (террасной лестницы; кафе; детской площадки; площадок для занятий воркаутом, паркур, стритболом, скейт-парка; пешеходного моста; раздевалок; технических помещений; санузлов). В составе работ по обустройству зоны активного отдыха предусматриваются мероприятия по содержанию территории, санации зеленых насаждений, по обустройству ключа «Воскресенский» с использованием природных материалов, обустройство геологического обнажения горных пород с организацией площадки с видом на скалу, размещение площадок для отдыха и занятий спортом.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 2.4 пункта 2 при характеристике негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, не учитывается невозможность реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» в связи с несоответствием видов разрешенного использования земельного участка сквера «Юность» в р-не пл. Ленина целям Концепции;

2) в подпункте 1.5 пункта 1 и подпункте 3.1 пункта 3 содержится противоречивая информация;

3) в подпункте 3.3 пункта 3 не представлено обоснование отсутствия необходимости осуществления мониторинга;

4) в подпункте 3.10 пункта 3 не представлена информация о необходимости внесения соответствующих изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск»;

5) в пункте 5 отсутствует анализ изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования, поскольку изменение градостроительного регламента в отношении территории сквера «Юность» в р-не пл. Ленина безусловно повлечет изменение условий и порядка оказания органами местного самоуправления муниципальных услуг на указанной в проекте территории;

6) в пункте 6 не представлена информация по оценке дополнительных расходов и доходов городского бюджета, связанного с введением предлагаемого правового регулирования;

7) в пункте 7 отсутствует информация об изменении обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных дополнительных доходах (расходах) адресатов предлагаемого правового регулирования, в связи с установлением согласно проекту акта других видов разрешенного использования рассматриваемого земельного участка;

8) в подпункте 7.5 пункта 7 отсутствует информация о возможных издержках адресатов предлагаемого правового регулирования.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова