

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

07.10.2015

№ 38

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 №687» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 22.09.2015 (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

**2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

**3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Проект акта предусматривает следующие изменения в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 №687 (далее – Правила землепользования и застройки):

- 1) включение в статью 33 Правил землепользования и застройки в качестве зон с особыми условиями по сохранению объектов культурного наследия карты зон охраны объектов культурного наследия, содержащей границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории города Томска, утвержденные постановлением Администрации Томской области от 14.06.2012 №226а «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Томска, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон охраны» (далее – постановление Администрации Томской

области от 14.06.2012 №226а);

2) исключение из преамбулы к территориальным зонам ЖИ-1, ЖИ-2, ОЖИ, ОИ-1 абзаца «Указанные ограничения будут включены в настоящие Правила после утверждения проекта зон охраны памятников истории и культуры города Томска со ссылкой на этот документ»;

3) включение в преамбулу к территориальным зонам ОЖИ; ЖИ-1; ЖИ-2; ОИ-1; ОИ-2; ОЖ; Ж-1; Ж-2; О-1; О-2; О-3; О-5; О-6; Р-1; Р-4; П-3; П-4; Пр-2; Т-1 информации о том, что ввиду расположения зоны на территориях действия ограничений по условиям по сохранению объектов культурного наследия, основные виды использования и предельные параметры разрешенного строительства данной зоны не распространяются на земельные участки в случае, если они противоречат требованиям, установленным постановлением Администрации Томской области № 226а от 14.06.2012;

4) уточнение содержания статьи 36 Правил землепользования и застройки в части ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах зон, обозначенных на карте зон с особыми условиями использования территорий по условиям охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с представленной регулирующим органом информацией, внесение вышеуказанных изменений позволит привести положения регламентов Правил землепользования и застройки в соответствие с региональным законодательством и будет способствовать проведению последовательной градостроительной политики.

Из представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

**4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

**5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана необходимостью учета и отображения границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории города Томска, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 14.06.2012 №226а, в Правилах землепользования и застройки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на органы местного самоуправления, а так же на неопределенный круг физических и юридических лиц, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 3.2. пункта 3 некорректно сформулированы показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования

2) в подпункте 7.5 пункта 7 не представлена информация об издержках адресатов правового

регулирования, не поддающихся количественной оценке.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова

Валентина Игоревна Кулешова  
тел. 99 13 24