

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

01.10.2015

№ 37

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в решение Думы города Томска от 28.04.2009 № 1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 3 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же с требованиями пункта 8 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», решением Думы г. Томска от 29.04.2008 № 874 «Об утверждении Положения «Об особо охраняемых природных территориях местного значения муниципального образования «Город Томск» создание особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – ООПТ), утверждение положений о них, их упразднение отнесено к компетенции Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

**2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

**3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Проект акта предусматривает внесение изменений в решение Думы Города Томска от 28.04.2009 года № 1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск» в части изменения положения об ООПТ местного значения «Сквер у магазина «Томские товары»: путем дополнения абзаца шестого пункта 1.1 после слов «размещение стоянок транспортных средств» словами «, не связанных с рекреационной функцией Территории;»; дополнения пункта 1.2. после абзаца второго новым

абзацем «- размещение стоянок транспортных средств необходимых для выполнения Территорией рекреационной функции;»; дополнения в абзаце третьем пункта 1.2. после слов «-благоустройство Территории , в т.ч. устройство площадок отдыха, установка парковой мебели;» словами «, создание в установленном порядке малых архитектурных форм для улучшения эстетического рекреационного потенциала ООПТ (скульптуры, скульптурные композиции, стелы, фонтаны, садово-парковые скульптуры и т.д.);».

Предлагаемое правовое регулирование направлено на уточнение видов деятельности, запрещенных и разрешенных на территории сквера у магазина «Томские товары», связанных с необходимостью эффективного развития и использования данной ООПТ в целях создания благоустроенной территории, отвечающей интересам и потребностям различных групп населения г. Томска, а именно предусматривает возможность размещения в границах указанной территории стоянок транспортных средств, необходимых для выполнения территорией своих рекреационных функций, и установку малых архитектурных форм.

Из представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

**4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

**5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, необходимость в подготовке проекта акта возникла в ходе выездного совещания по местам благоустройства под председательством Мэра Города Томска от 28.04.2015 № 1. Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на эффективное развитие и использование территории сквера в целях создания благоустроенной территории, отвечающей интересам и потребностям различных групп населения города Томска. Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующего замечания к проекту. Подпунктом 3 пункта 1 проекта вносятся изменения в абзац третий пункта 1.2. Приложения №41 к решению Думы Города Томска от 28.04.2009 №1198 «Об образовании особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Город Томск», в то время как данные изменения относятся к абзацу четвертому указанного пункта.

Кроме того, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в пункте 3.2. некорректно сформулированы показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования;

2) в пункте 7.3. не представлено описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением правового регулирования, в отношении юридических лиц, являющихся потенциальными адресатами правового регулирования;

3) в пункте 7.5. не представлена информация об издержках адресатов правового регулирования;

4) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова