

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

14.09.2015

№ 35

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в статью 34 Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- обращение директора ОГБОУ СПО «ТТИТ» от 23.07.2014 № 6367/9.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

**2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

**3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Проект акта предусматривает внесение изменений в статью 34 Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в части исключения из градостроительного регламента территориальной зоны ЖИ-2 условно разрешенного вида использования «учреждения специального и профессионального образования без учебно-лабораторных и учебно-производственных корпусов и мастерских» и включения условно разрешенного вида использования «учреждения специального и профессионального образования».

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что изменение градостроительного регламента территориальной зоны ЖИ-2 позволит осуществлять деятельность по размещению учреждений специального и профессионального образования как с учебно-лабораторными и учебно-производственными корпусами и мастерскими, так и без

указанных объектов. Таким образом, предлагаемое правовое регулирование позволит расширить перечень разрешенных видов использования земельных участков, расположенных в территориальной зоне застройки жилыми домами переменной этажности в исторических районах (ЖИ-2). Дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности проектом не предусмотрены.

Вместе с тем необходимо отметить, что достаточная достоверная информация о количестве учреждений специального и профессионального образования, входящих в территориальную зону ЖИ-2 на сегодняшний день, регулирующим органом не представлена. В этой связи провести полный и достоверный анализ изменения объема прав и обязанностей субъектов (в том числе возможных субъектов предпринимательской деятельности) на предмет избыточности устанавливаемых обязанностей, запретов и ограничений не представляется возможным.

Из представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

#### **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

#### **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана невозможностью проведения реконструкции объектов томского техникума информационных технологий, а именно учебно-производственных мастерских и общественно-бытового корпуса, расположенных по адресу: г. Томск, ул. Герцена, 18 в зоне застройки жилыми домами переменной этажности в исторических районах (ЖИ-2). Проведение указанной реконструкции необходимо в целях создания регионального образовательно-отраслевого центра для газовой индустрии и ТЭК. Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Проект акта предусматривает внесение изменений в статью 34 Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в части исключения из градостроительного регламента территориальной зоны ЖИ-2 условно разрешенного вида использования «учреждения специального и профессионального образования без учебно-лабораторных и учебно-производственных корпусов и мастерских» и включения условно разрешенного вида использования «учреждения специального и профессионального образования».

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщая о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 2.1 пункта 2 не полностью раскрыто содержание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, а именно причины невозможности

реконструкции объектов томского техникума информационных технологий;

2) в подпункте 2.2 пункта 2 не указана информация, о мерах, принятых ранее для решения обозначенной проблемы, а также необходимо непосредственно указывать информацию о возникновении проблемы;

3) в подпункте 2.4 пункта 2 при характеристике негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, указывается на их отсутствие, поскольку внесение изменений разработано на основании инициативы заинтересованных лиц для проведения реконструкции объектов томского техникума информационных технологий в целях создания регионального образовательно-отраслевого центра для газовой индустрии и ТЭК. С данной точкой зрения Комитет согласиться не может, так как существование проблемы само по себе предполагает наличие ее негативных эффектов;

4) в подпункте 2.5 пункта 2 регулирующим органом указывается, что причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, не установлены. В связи с чем возникает вопрос о том, существует ли на самом деле проблема и необходимость ее устранения путем принятия проекта акта;

5) в подпункте 2.6 пункта 2 при обосновании невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления, необходимо указывать норму права, которая закрепляет соответствующие полномочия за представительными органами власти;

6) в подпункте 3.2 пункта 3 не представлена информация о показателях достижения целей предлагаемого правового регулирования. По мнению Комитета, показателем достижения обозначенной цели будет являться правовое обеспечение возможности проведения реконструкции объектов томского техникума информационных технологий;

7) в пункте 6 не представлена информация о дополнительных доходах городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

8) в подпункте 7.2 пункта 7 не представлена информация о новых обязанностях и ограничениях, изменении существующих обязанностей и ограничений потенциальных адресатов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

9) в подпункте 7.5 пункта 7 не представлена информация об издержках адресатов правового регулирования, не поддающихся количественной оценке. При этом к выгоде адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Комитета, в случае принятия проекта акта будет относиться правовое обеспечение возможности проведения реконструкции объектов томского техникума информационных технологий;

10) в пункте 8 отсутствует информация об оценке рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

11) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова