

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

10.09.2015

№ 34

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории СТ «Бекон» (далее - проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);

- пояснительная записка к проекту акта;

- графические материалы к проекту акта;

- обращение председателя СТ «Бекон» от 31.03.2014 № 2760/9.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

**2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

**3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Проект предполагает следующие изменения режима использования земельных участков и градостроительных регламентов на части территории в отношении территории СТ «Бекон»:

1) изменение части территориальной зоны Ж-4 на Р-2 в соответствии с представленной регулирующим органом информацией позволит избежать застройки территории объектами жилого назначения, сохранить природный ландшафт, окружающую среду, а также зарезервировать территорию для организации отдыха и досуга населения;

2) изменение части территориальной зоны Р-2 на Ж-4 в соответствии с представленной регулирующим органом информацией позволит добавить в ряд основных видов разрешенного

использования садовые и дачные дома.

Согласно представленной регулирующим органом информации предлагаемые проектом акта изменения в отношении рассматриваемой территории СТ «Бекон» направлены на приведение режима использования земельных участков в соответствии с их фактическим использованием для нужд садоводческого товарищества. Необходимо отметить, что предусмотренный действующим федеральным законодательством режим использования земель садоводческого товарищества не предполагает их использование субъектами предпринимательской деятельности. В этой связи говорить о наличии в проекте акта обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательства, имеющих избыточный характер, не представляется возможным.

Вместе с тем необходимо отметить, что достаточная достоверная информация о фактическом использовании указанных территорий на сегодняшний день для целей садоводческого товарищества, регулирующим органом не представлена. В этой связи провести полный и достоверный анализ изменения объема прав и обязанностей субъектов (в том числе возможных субъектов предпринимательской деятельности) на предмет избыточности устанавливаемых обязанностей, запретов и ограничений не представляется возможным.

Из представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

#### **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

#### **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана трудностями при оформлении земельных участков для садоводства в границах СТ «Бекон» в связи с тем, что территория СТ «Бекон» находится в двух территориальных зонах - городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) и садоводств и дачных участков (Ж-4). Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Проект акта предусматривает в отношении территории СТ «Бекон» изменение части территориальной зоны городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) на зону садоводств и дачных участков (Ж-4), что позволит добавить в ряд основных видов разрешенного использования рассматриваемой территории садовые и дачные дома.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщая о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 2.2 пункта 2 не указана информация, о мерах, принятых ранее для решения обозначенной проблемы;

2) в подпункте 2.4 пункта 2 при характеристике негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, указывается на их отсутствие, поскольку внесение изменений разработано на основании инициативы заинтересованных лиц для дальнейшего оформления права в связи с фактическим использованием территории. С данной точкой зрения Комитет согласиться не может, так как существование проблемы само по себе предполагает наличие ее негативных эффектов;

3) в подпункте 2.5 пункта 2 регулирующим органом указывается, что причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, не установлены. В связи с чем возникает вопрос о том, существует ли на самом деле проблема и необходимость ее устранения путем принятия проекта акта;

4) пункте 4 не учтены в качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования физические лица (в том числе подпункт 7.1 пункта 7);

5) в пункте 6 не представлена информация о дополнительных доходах городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

6) в подпункте 7.3 пункта 7 не представлена информация о предполагаемых расходах и возможных доходах потенциальных адресатов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Представленную в данном подпункте информацию необходимо указать в пункте 6;

7) в подпункте 7.4 пункта 7 не представлено обоснование невозможности количественной оценки доходов городского бюджета (учитывая наличие информации о ставках земельного налога и арендной платы, а также площади земельных участков в границах товарищества);

8) в подпункте 7.5 пункта 7 не представлена информация об издержках адресатов правового регулирования, не поддающихся количественной оценке. При этом к выгоде адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Комитета, в случае принятия проекта акта будет относиться возможность для оформления земельных участков для ведения садоводства;

9) в пункте 8 отсутствует информация об оценке рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

10) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова