

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

02.10.2015

№ 32/1

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов с учетом замечаний экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия от 07.09.2015 № 32:

- проект решения Думы Города Томска «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- доработанный сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- материалы, подтверждающие размещение проекта акта на официальном портале муниципального образования «Город Томск» и его опубликование в Сборнике официальных материалов муниципального образования «Город Томск».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», главой 3.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом 2.34.5 пункта 2 статьи 27 Устава Города Томска утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта об установлении соответствующих правил в форме муниципального правового акта Думы Города Томска является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта разработан в целях реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности и направлен на обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения муниципального образования «Город Томск» путем введения

минимальных расчетных показателей, а также предупреждения и устранения вредного воздействия на население факторов среды обитания с учетом территориальных, природно-климатических, геологических, социально-экономических и иных особенностей города Томска.

Согласно пункту 26 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под нормативами градостроительного проектирования понимается совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Проект акта включает в себя следующее:

1) приложение 1: основную часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования);

2) приложение 2: материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования;

3) приложение 3: правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

Проект акта подлежит применению при разработке, согласовании, экспертизе документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования. Вместе с тем, проектом акта определяются общие параметры регулирования градостроительной деятельности (элементы благоустройства жилой зоны; улиц и дорог местного значения; планируемое развитие территории; линии градостроительного регулирования и др.), а также содержатся положения, отсылающие к действующим техническим регламентам, подлежащим применению в соответствующей сфере деятельности.

Вместе с тем необходимо отметить, что проект акта сам по себе непосредственно не устанавливает обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства, а является лишь основой разработки муниципальных нормативных правовых актов, положения которых будут оказывать влияние на права и интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предусмотренные проектом акта нормы касаются деятельности, прежде всего, уполномоченных органов администрации Города Томска и на объем прав субъектов предпринимательской деятельности оказывают косвенное влияние.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать вывод, что представленным проектом акта прямо не устанавливаются обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с чем, избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности в проекте акта не усматривается.

Каких-либо иных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта также не выявлено.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, проект акта разработан в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства и реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Томск». Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем принятия нового муниципального правового акта компетентным органом местного самоуправления.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на установление минимальных расчетных показателей обеспечения безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе обеспечение объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения, включая инвалидов, объектами инженерной инфраструктуры, благоустройство территории), предусматривающих качественные и количественные требования к размещению объектов капитального строительства, территориальных и функциональных зон в целях недопущения причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу, окружающей среде, объектам культурного наследия, элементов планировочной структуры, публичных сервитутов, обеспечивающих устойчивое развитие муниципального образования «Город Томск».

Проект акта подлежит применению при разработке, согласовании, экспертизе документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования.

Проектом акта предусматривается следующее:

1) Приложение 1: основная часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования);

2) Приложение 2: материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования:

- цели и задачи разработки проекта акта;
- методика разработки проекта акта;
- анализ административно-территориального устройства, природно-климатических и социально-экономических условия развития муниципального образования «Город Томск»;
- требования по обеспечению охраны окружающей среды;
- требования по обеспечению защиты населения и территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обоснование расчетных показателей, содержащихся в основной части проекта акта;
- термины и определения;
- перечень линий градостроительного регулирования;
- перечень законодательных и нормативных документов.

3) Приложение 3: правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

- 1) в пункте 3.5. отсутствует информация о необходимости отмены постановления

администрации Города Томска от 24.01.2011 №37 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Томск» в связи с принятием проекта акта;

2) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова

Валентина Игоревна Кулешова
тел. 99 13 24