

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

19.08.2015

№ 22

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект постановления администрации Города Томска «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);

- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 20.07.2015 (далее - сводный отчет);

- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта регулирующим органом **соблюдены** следующие процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка:

- 1) размещение уведомления о подготовке проекта акта;
- 2) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ;
- 3) публичные консультации по проекту акта и сводного отчета.

В рамках 1 этапа регулирующим органом 29 мая 2015 года было размещено уведомление о подготовке проекта акта согласно приложению № 4 к Порядку, перечень вопросов, обсуждаемых при размещении уведомления о подготовке проекта акта согласно приложению № 5 к Порядку. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, определения возможных вариантов ее решения, замечаний в адрес регулирующего органа не поступало, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций по подготовке проекта акта.

В рамках 2 этапа регулирующим органом подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

В ходе проведения 3 этапа процедуры ОРВ регулирующим органом в период с 02 июля по 15 июля 2015 года были проведены публичные консультации в целях ОРВ проекта акта посредством размещения извещения о проведении публичных консультаций, проекта акта, пояснительной записки к проекту акта, сводного отчета, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций в целях регулирующего воздействия на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе «Бизнесу» в специально созданной вкладке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы регулирующей орган в рамках 3 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте следующие организации:

- 1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерина;
- 2) Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, Н.А. Глебовича;
- 3) Управление экономического развития администрации Города Томска, К.А. Горбенко.

Согласно подготовленному регулирующим органом отчету о проведении публичных консультаций от 20.07.2015 года по результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес регулирующего органа предложений и замечаний в рамках публичных консультаций не поступало.

Между тем, следует отметить, что направленное уполномоченному органу уведомление о подготовке сводного отчета по проекту акта должно было содержать уведомление о начале проведения публичных консультаций, а также в представленном отчете о проведении публичных консультаций ошибочно указан срок проведения публичных консультаций с 01.07.2015 (по факту – с 02.07.2015).

Необходимо обратить внимание на нарушение регулирующим органом срока направления проекта акта в уполномоченный орган для подготовки экспертного заключения со дня завершения публичных консультаций по указанному проекту акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Администрации Томской области от 09.06.2010 №135а «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Устава Города Томска разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов отнесено к ведению исполнительного органа местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» - администрации Города Томска.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях Томской области.

В этой связи, с учетом рассматриваемых условий и требований действующего законодательства, выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта акта следует признать обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проект акта предусматривает утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» в новой редакции в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Томской области с учетом информации о расположенных на территории муниципального образования нестационарных торговых объектов, полученной от территориальных органов администрации.

Размещение нестационарных торговых объектов круглогодичного и сезонного характера будет осуществляться без образования и предоставления земельных участков и без государственной регистрации прав на них в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном муниципальным правовым актом. При этом схемой не предусматривается размещение объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Согласно представленной регулирующим органом информации, места размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» в предлагаемом варианте решения проблемы определены в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также с учетом ограничений, особых правовых режимов отдельных территорий, при наличии которых запрещено размещения временных (нестационарных) объектов (расположение инженерных коммуникаций и их охранных зон, особо охраняемые природные территории, красные линии, требования СанПиН, противопожарные требования и др.).

Также регулирующим органом представлена следующая информация:

- на сегодняшний день на территории муниципального образования «Город Томск» размещено более 1000 нестационарных объектов;

- в новый проект схемы включено 669 мест размещения нестационарных торговых объектов.

Вместе с тем, из представленных регулирующим органом материалов и сведений однозначно не представляется возможным сделать вывод, что в проект схемы вошли все размещенные на сегодняшний день на территории городского округа нестационарные торговые объекты, размещение которых допустимо в соответствии с нормами действующего законодательства и

муниципальных правовых актов, и невключение в проект схемы отдельных существующих объектов вызвано исключительно объективными причинами – нормативной невозможностью их размещения.

В этой связи сделать однозначный вывод о наличии либо об отсутствии в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не представляется возможным.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Город Томск», не выявлено. Вместе с тем необходимо отметить, что согласно представленной регулирующим органом информации предполагаются расходы городского бюджета на осуществление сноса нестационарных торговых объектов, не включенных в проект акта. Себестоимости сноса одного такого объекта примерно составляет 7 000 рублей.

Оценка возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска в связи с необходимостью приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства путем принятия нового муниципального правового акта, определяющего места размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск».

В соответствии с требованиями действующего законодательства размещение нестационарных торговых объектов возможно без образования и предоставления земельных участков и без государственной регистрации прав на них в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Проектом акта предусматривается размещение 669 нестационарных торговых объектов, из которых 390 круглогодичного характера и 279 сезонного характера.

По результатам анализа проекта акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не выявлено. Вместе с тем, в связи с отсутствием достоверной информации об учете в проекте схемы всех нестационарных торговых объектов, размещение которых не нарушает требований действующего законодательства, сделать однозначный вывод о наличии либо об отсутствии в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также оценить возможность решения указанной регулирующим органом в сводном отчете проблемы и достижения поставленной цели путем принятия проекта акта не представляется возможным.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в пункте 5 не представлено обоснование неизменности полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также порядка их реализации, тогда как утверждаемая схема размещения нестационарных торговых объектов проектом акта потребует от органа местного самоуправления осуществления своих полномочий в соответствии с требованиями, предусмотренными проектом акта;

2) в пункте 7 отсутствует информация об изменении обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (в том числе пункт 9.3);

3) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова