

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

17.08.2015

№ 20

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска (далее – ДУМС) следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в отдельные решения Думы Города Томска» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае публичных консультаций проекта акта и сводного отчета, действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Полномочия представительного органа муниципального образования «Город Томск» на принятие муниципальных правовых актов в части определения порядка перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей, муниципальными унитарными предприятиями города Томска в бюджет муниципального образования «Город Томск» основаны на нормах статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и являются производными от полномочий Думы Города Томска, предусмотренных пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 27 Устава Города Томска, Положением «О порядке распоряжения и управления муниципальной собственностью Города Томска», утвержденным решением Томской городской Думы от 26.11.1999 № 182, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Томск», утвержденным решением Думы г. Томска от 06.10.2009 № 1316.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта об установлении соответствующих правил с прекращением действия существующего правового регулирования является обоснованным.

**2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены**.

**3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.**

Проект акта разработан в целях установления основания для освобождения унитарных муниципальных предприятий, получающих из бюджета муниципального образования «Город Томск» субсидию, от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования «Город Томск». В связи с получением соответствующей субсидии возникает несоответствие периода получения дохода (в виде субсидии), периоду отражения соответствующих расходов в бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, в результате чего образуется прибыль по итогам отчетного периода.

Согласно действующей редакции решения Думы г. Томска от 06.04.2010 № 1453 «Об утверждении Положения о порядке перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий города Томска в бюджет муниципального образования «Город Томск» устанавливается льгота унитарным муниципальным предприятиям Города Томска по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на период 2013 года по итогам расчетов за 2012 год в случае получения предприятием по итогам отчетного периода прибыли, обусловленной несоответствием периода получения дохода в виде субсидии, одной из целей предоставления которой является приобретение объектов основных средств, периоду отражения соответствующих расходов в бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия.

Вместе с тем, в настоящее время из бюджета муниципального образования «Город Томск» унитарным муниципальным предприятиям предоставляются целевые субсидии не только на приобретение объектов основных средств, но и на иные цели (на предупреждение банкротства, на реализацию мероприятий по охране окружающей среды и т.д.). При этом в случае несоответствия периода получения дохода (в виде указанной целевой субсидии) периоду отражения соответствующих расходов в бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий соответствующие предприятия обязаны перечислять в бюджет муниципального образования «Город Томск» часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей по итогам отчетного периода, возникшей в результате получения субсидии.

В связи с изложенным, принятие проекта акта направлено на обеспечение целевого использования муниципальными унитарными предприятиями средств бюджетных субсидий и достижения целей соответствующих субсидий путем установления льготы муниципальным унитарным предприятиям Города Томска, получившим субсидии из средств бюджета муниципального образования «Город Томск», в виде освобождения их от обязанности перечисления части прибыли, остающейся у них после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет муниципального образования «Город Томск».

В этой связи положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлены.

#### **4. Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Город Томск», не выявлено.

#### **5. Положения, способствующие ограничению конкуренции.**

Положения проекта акта в качестве адресатов своего правового регулирования предусматривают только муниципальные унитарные предприятия, поскольку действующим законодательством обязанность перечисления части прибыли после уплаты налогов и иных обязательных платежей в местный бюджет предусмотрена только в отношении указанных субъектов. В связи с тем, что проект акт рассчитан на применение ко всем без исключения муниципальным унитарным предприятиям, соответствующим указанным в нем критериям, положений, способствующих ограничению конкуренции не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в связи с получением унитарными муниципальными предприятиями субсидии из городского бюджета и возникновением несоответствия периода получения дохода (в виде субсидии) периоду отражения

соответствующих расходов в бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, вследствие чего по итогам отчетного периода образуется прибыль предприятий, часть которой обязательна к перечислению в бюджет муниципального образования «Город Томск».

Проектом акта предусматривается предоставление льготы унитарными муниципальными предприятиями субсидии, получившим субсидии из средств городского бюджета муниципального образования «Город Томск», путем освобождения их от перечисления части прибыли, остающейся у них после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования «Город Томск» на период 2015 года по итогам расчетов за 2014 год с сохранением действующих положений порядка перечисления части прибыли, остающейся у них после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования «Город Томск».

Положения проекта акта в соответствии с положениями действующего законодательства распространяются на все унитарные муниципальные предприятия муниципального образования «Город Томск», при этом не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщая о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в пункте 3.3 ошибочно указана информация, что правовое регулирование муниципальными нормативными правовыми актами в данной области в настоящее время отсутствует, поскольку оно осуществляется решением Думы г. Томска от 06.04.2010 № 1453 «Об утверждении Положения о порядке перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий города Томска в бюджет муниципального образования «Город Томск». В данном случае речь должна идти о недостаточности существующего правового регулирования для решения обозначенной проблемы;

2) в пункте 5 отсутствует информация об изменении функций органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования, поскольку проект акта предусматривает изменение правового регулирования порядка перечисления части прибыли, остающейся у них после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования «Город Томск» на период 2015 года по итогам расчетов за 2014 год;

3) в пункте 6 не представлена информация по оценке дополнительных доходов городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, поскольку при принятии проекта акта формально образуется выпадающий доход городского бюджета;

4) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова