

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

02.07.2015

№ 15

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 6.1-6.11 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск» о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования «Город Томск», затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска (далее – ДУМС) следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О порядке определения и уплаты цены права на заключение договора (начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора) о размещении нестационарного торгового объекта» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта от 01.07.2015.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта установлено, что в соответствии с пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены** следующие этапы процедуры оценки регулирующего воздействия:

- 1) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ;
- 2) публичные консультации по проекту акта и сводного отчета.

В рамках 1 этапа регулирующим органом подготовлен текст проекта акта и сводный отчет о проведении ОРВ, составляемый по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры ОРВ регулирующим органом в период с 15 июня по 26 июня 2015 года были проведены публичные консультации в целях ОРВ проекта акта посредством размещения извещения о проведении публичных консультаций, проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций в целях регулирующего воздействия на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе «Бизнесу» в специально созданной вкладке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы регулирующий орган в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, управление экономического развития администрации Города Томска.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес регулирующего органа поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Других мнений, замечаний, предложений по проекту акта регулирующему органу в рамках публичных консультаций не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Согласно представленным регулирующим органом пояснениям, выбранный способ решения обозначенной в сопроводительных документах проблемы является обоснованным, поскольку в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Земельного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе в части формирования доходной части местного бюджета за счет неналоговых доходов от использования муниципального имущества, отнесено к исключительному ведению представительного органа муниципального образования. По указанной причине анализ иных возможных вариантов решения проблемы регулирующим органом не представлен.

Анализ действующего законодательства и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о допустимости подобного варианта решения проблемы и о его практической применимости.

Вместе с тем, сделать однозначный вывод об оптимальности выбранного способа (в отсутствие подробного анализа всех возможных вариантов решения проблемы и рисков их реализации) на сегодняшний день не представляется возможным.

В этой связи, по мнению Комитета, является целесообразным проведение анализа и иных возможных способов решения проблемы (таких, например, как обращение с правотворческой инициативой в органы государственной власти субъекта Российской Федерации; на временной основе (до принятия соответствующих изменений в федеральный закон) предоставление права пользования земельными участками для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой посредством передачи участков в аренду и т.д.), в том числе рисков и последствий их реализации, и сравнения полученных результатов с выбранным способом решения проблемы.

## **2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

## **3. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.**

Проект акта разработан в целях повышения эффективности использования земельных участков при осуществлении деятельности в сфере торговли во временных (некапитальных) объектах и предусматривает установление порядка определения цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, а также начальной цены предмета аукциона по продаже такого права.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы о том, что, проект акта в связи с изменением действующего законодательства предусматривает урегулировать отношения по размещению нестационарных торговых объектов путем заключения договоров о размещении таких объектов, установив порядок определения и уплаты цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта.

При этом предлагаемые к принятию нормы направлены на обеспечение соответствия цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта действующему фактическому размеру арендной платы (платы за фактическое пользование). Таким образом, для лиц, осуществляющих размещение нестационарных торговых объектов, не изменится ни размер расходов, связанных с такой деятельностью, ни порядок их осуществления.

В этой связи положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлены.

## **4. Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета

муниципального образования «Город Томск», не выявлено.

Оценка возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

#### **5. Положения, способствующие ограничению конкуренции.**

Не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана необходимостью урегулирования отношений по размещению нестационарных торговых объектов путем заключения договоров о размещении таких объектов, установив порядок определения и уплаты цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта в связи с изменением действующего законодательства.

В связи с изменением действующего законодательства использование земель для размещения нестационарных торговых объектов возможно без предоставления земельных участков и, соответственно, без заключения договора аренды земельного участка или решения органа местного самоуправления о выдаче разрешения на использование земельного участка.

В такой ситуации отношения, связанные с размещением нестационарного торгового объекта, предполагается урегулировать путем заключения договоров о размещении таких объектов, цена права на заключение которых будет определяться проектом акта.

При этом предлагаемые к принятию нормы направлены на обеспечение соответствия цены права на заключение договора размеру арендной платы, подлежавшей внесению в соответствии с ранее действовавшим правовым регулированием.

Таким образом, для лиц, осуществляющих размещение нестационарных торговых объектов, не изменится ни размер расходов, связанных с такой деятельностью, ни порядок её внесения.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в пункте 5 отсутствует информация об изменении функций органов местного самоуправления, а также порядка из реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования, поскольку проект акта предусматривает правовое урегулирование отношений по размещению нестационарных торговых объектов в связи с изменением действующего законодательства и принятие нового порядка определения и уплаты цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта;

2) в пункте 3.2 не полностью представлена информация о показателях достижения целей предлагаемого правового регулирования (в том числе подпункт 9.5 пункта 9);

3) в пункте 6 не представлена информация по оценке дополнительных расходов городского бюджета, связанного с введением предлагаемого правового регулирования (в том числе подпункт 9.4 пункта 9);

4) в пункте 7.2 отсутствует информация об изменении обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования связи с установлением согласно проекту акта порядка определения и уплаты цены права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта;

5) в подпункте 7.5 пункта 7 отсутствует обоснование невозможности прогнозирования выгод и издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, например, устранение правовой неопределенности относительно цены права на заключение соответствующего договора и возможность для адресатов предлагаемого правового регулирования осуществлять свою деятельность законно и добросовестно;

6) в пункте 8 не представлено обоснование отсутствия рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования, что в свою очередь, противоречит подпункту 3.2 пункта 3 (в том числе подпункт 9.6 пункта 9);

7) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулепова

Вероника Алексеевна Рылина  
тел. 526-891