

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

24.06.2015

№ 13

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения управлением экономического развития администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «Об отмене решения Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- финансово-экономическое обоснование к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае публичных консультаций проекта акта и сводного отчета, действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Решение Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск» было принято в 2003 году в период действия Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава города Томска, принятого решением Томской городской Думы от 06.07.2001 № 13, в пределах компетенции представительного органа муниципального образования по принятию общеобязательных правил в сфере создания условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Вместе с тем, в настоящее время в действующем законодательстве и муниципальных правовых актах муниципального образования «Город Томск» произошли существенные изменения в части полномочий органов местного самоуправления в данной сфере и их разграничения с полномочиями федеральных, региональных органов государственной власти и иных органов местного самоуправления.

В настоящее время отношения, урегулированные решением Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381, подлежат нормативному регулированию нормами гражданского законодательства, нормами законодательства о защите прав потребителей, нормами законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, законодательством о торговой деятельности, земельным, градостроительным законодательством, правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», муниципальными правовыми актами администрации Города Томска в сфере создания условий для обеспечения жителей городского

округа услугами общественного питания, организации благоустройства, распоряжения земельными участками.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта об отмене решения Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск» является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проект акта предусматривает отмену решения Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск», направленного на упорядочение организации и деятельности летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск» в связи с необходимостью приведения муниципального нормативного правового акта в соответствии с действующим законодательством.

Представленный проект акта непосредственно не возлагает на субъектов предпринимательской деятельности каких-либо обязанностей, запретов и ограничений. В этой связи можно сделать вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

При этом также необходимо иметь в виду, что в развитие положений решения Томской городской Думы № 381 от 20.05.2003 приняты постановление Мэра города Томска №238 от 03.06.2003 «Об организации летних кафе на территории города Томска», которым утвержден порядок рассмотрения вопросов, связанных с организацией работы летних кафе на территории Города Томска. В дальнейшем постановлением администрации Города Томска №175 от 25.02.2015 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача акта согласования на эксплуатацию летнего кафе, акта на прекращение деятельности летнего кафе» (далее – административный регламент), который представляет собой нормативный правовой акт, аккумулирующий положения решения Томской городской Думы и постановления Мэра города Томска (в частности основания для отказа в согласовании размещения летнего кафе) и устанавливающий процедуру принятия уполномоченным органом решения о выдаче акта согласования на эксплуатацию летнего кафе, акта на прекращение деятельности летнего кафе.

Отмена решения Томской городской Думы №381 от 20.05.2003 повлечет необходимость приведения указанных муниципальных правовых актов администрации и Мэра Города Томска в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, отмена решения Томской городской Думы №381 от 20.05.2003 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск» повлечет возникновение правового пробела в регулировании правоотношений, связанных с предоставлением земельных участков для размещения летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск».

Вместе с тем, с учетом положений действующего законодательства данный пробел должен быть устранен не путем сохранения противоречащего вышестоящему законодательству правового акта, а путем принятия необходимых нормативных правовых актов:

- органами государственной власти Томской области (статья 39.36 Земельного кодекса РФ, Постановление Правительства РФ №1300 от 03.12.2014);

- администрацией Города Томска (в части принятия корректировки административных регламентов предоставления муниципальных услуг).

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск»

расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована управлением экономического развития администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана необходимостью приведения муниципального правового акта представительного органа муниципального образования «Город Томск» в соответствие с действующим законодательством с учетом протеста прокурора Города Томска от 20.03.2015 №45-2015. Проект акта предусматривает отмену решения Томской городской Думы от 20.05.2003 № 381 «О Положении «Об организации работы летних кафе на территории муниципального образования «Город Томск».

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова