

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта
(далее – проект МНПА Города Томска)

1. Общая информация.

1.1. Регулирующий орган:

Департамент архитектуры и градостроительства администрации Города Томска (ДАиГ).

1.2. Вид и наименование проекта МНПА Города Томска:

Проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687, в отношении территории в районе земельного участка по адресу: г.Томск, ул. Студенческая, 41».

1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу МНПА Города Томска:

В связи с тем, что проект подлежит принятию представительным органом муниципального образования «Город Томск» в соответствии с установленным регламентом работы, определить точную дату вступления в силу муниципального правового акта в настоящее время не представляется возможным.

Ориентировочный период рассмотрения и принятия проекта – III-IV квартал 2016 года.

1.4. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Терещенко Ольга Владимировна;

Должность: консультант отдела градостроительного зонирования комитета градостроительства департамента архитектуры и градостроительства администрации Города Томска;

Тел.: (3822) 904-307, адрес электронной почты: tov@admin.tomsk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Описание и формулировка проблемы:

Рассматриваемая территория согласно карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» расположена в границах территориальной зоны ОЖ (зона общественно-жилого назначения). Зона ОЖ предназначена для формирования многофункциональной жилой и общественной застройки с широким спектром коммерческих и обслуживающих функций местного и районного значения.

Изменение градостроительного зонирования связано с необходимостью реконструкции объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема обозначена в обращении юридического лица – «Национальный исследовательский институт Томский политехнический университет» (собственник земельного участка) (вх.№1731-з от 19.07.2013 №1731-з).

В настоящее время, ТПУ в безвозмездное пользование переданы четыре нежилых здания, расположенные по адресам: г. Томск, ул. Студенческая, 41, 41 стр.1, 41 стр.2, 41 стр.3. Также, в постоянное (бессрочное) пользование для эксплуатации и обслуживания указанных зданий университету передан земельный участок площадью 4180 кв.м по адресу: г. Томск, ул. Студенческая, 41 (кадастровый номер 70:21:0200022:221).

Согласно карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки, территория указанного земельного участка расположена в границах территориальной зоны общественно-жилого назначения (ОЖ).

Принимая во внимание, что вышеуказанные нежилые здания находятся в непригодном для эксплуатации состоянии, планируется проведение их реконструкции для размещения объектов высшего образования.

Учитывая, что перечнем видов разрешенного использования территориальной зоны ОЖ объекты высшего образования не предусмотрены ни основными, ни вспомогательными, ни условно разрешенным видами использования, заявитель обратился за установлением территориальной зоны О-3 (зона объектов высшего и среднего профессионального образования) на рассматриваемой территории.

На основании указанного обращения, комиссией по землепользованию и застройке от 01.08.2013 рассмотрен вопрос о внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования "Город Томск" в отношении территории в районе земельного участка по адресу: г.Томск, ул. Студенческая, 41 в части изменения территориальной зоны ОЖ на зону О-3.

Проведена процедура публичных слушаний в администрации Кировского района г.Томска (согласно постановлению администрации Города Томска от 06.10.2015 № 949), получены все необходимые согласования: заключение департамента по культуре и туризму Томской области, заключение Администрации Томской области заключение департамента природных ресурсов, результаты публичных слушаний рассмотрены на комиссии по землепользованию и застройке от 24.12.2015, Мэру Города Томска рекомендовано обратиться в Думу Города Томска для рассмотрения и последующего утверждения предлагаемых изменений.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Органы местного самоуправления, неопределенный круг юридических и физических лиц.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Проблема имеет следующие негативные эффекты:

Градостроительный регламент территориальной зоны ОЖ не позволяет осуществить реконструкцию существующих объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования, ввиду отсутствия в регламенте соответствующих видов разрешенного использования.

Расчет количественной оценки негативных эффектов не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- проблема обозначена в обращении юридического лица – собственника земельного участка по адресу: г.Томск, ул.Студенческая, 41 (вх.№ 1731-з от 19.07.2013).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления:

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичные проблемы в иных муниципальных образованиях решаются исключительно путем корректировки муниципальных правовых актов в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

2.8. Источники данных:

Анализ действующего законодательства.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и

показателей для оценки их достижения.

3.1. Цели предполагаемого правового регулирования:

Цель: установление функциональной и территориальной зон, предусматривающей размещение образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, научно-исследовательских учреждений, а также обслуживающих объектов, вспомогательных по отношению к основному назначению зоны в целях проведения реконструкции существующих строений для размещения объектов высшего образования.

Способ реализации цели: внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования "Город Томск" в отношении территории в районе земельного участка по адресу: г.Томск, ул.Студенческая, 41.

3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Установление функциональной общественно-деловой зоны и территориальной зоны объектов высшего и среднего профессионального образования позволит реализовать планы правообладателя земельного участка в части проведения реконструкции объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования.

3.3. Муниципальные нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области:

Решение Думы города Томска от 27.11.2007 №687 «О корректировке генерального плана и об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск».

3.4. Основание для разработки проекта акта (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

- обращение юридического лица – «Национальный исследовательский институт Томский политехнический университет» (правообладатель земельного участка по адресу: г.Томск, ул.Студенческая, 41) (вх. № 1731-з от 19.07.2013).

3.5. Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:

Принятие проекта не повлечет необходимости принятия, отмены, приостановления, внесения изменений и дополнений в другие муниципальные правовые акты Думы Города Томска.

4. Детальное описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В связи с решением правообладателя земельного участка и объектов капитального строительства эффективно использовать земельный участок и существующие здания, расположенные в границах земельного участка, предлагается изменение функциональной общественно-жилой зоны на общественно-деловую зону и территориальной зоны ОЖ на зону О-3 в отношении территории в районе земельного участка по адресу: г.Томск, ул.Студенческая, 41.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Порядок предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления будет определяться в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренным проектом акта и регламентом соответствующей территориальной зоны.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, источники данных о расходах (доходах):

В случае размещения объектов коммерческого назначения доходы городского бюджета возможны за счет расширения спектра коммерческих и обслуживающих функций при

условии получения условно разрешенного вида использования.

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов городского бюджета.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, качественная характеристика и оценка их численности:

- органы местного самоуправления 3 (Дума Города Томска, Мэр Города Томска, администрация Города Томска);
- неопределенный круг юридических и физических лиц;
- правообладатель земельного участка.

7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта):

Принятие проекта повлечет изменение режима использования и градостроительных регламентов:

- изменение территориальной зоны ОЖ на зону О-3 позволит добавить в основные виды разрешенного использования объекты образовательных учреждений высшего, среднего специального профессионального образования. В качестве условно разрешенного вида появятся такие виды использования как: школы-интернаты, проектные, научно-исследовательские и изыскательские организации, амбулаторно-поликлинические учреждения, магазины и т.д.

В качестве вспомогательного вида разрешенного использования появятся: общежития, связанные с производством и образованием, жилые дома для преподавателей, гостиничные комплексы для студентов, аспирантов и преподавателей

7.3. Описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Расходы потенциальных адресатов связаны с затратами на разработку проектной документации на объекты капитального строительства, а также непосредственно реконструкцию существующих объектов капитального строительства.

В настоящее время прогнозирование доходов не представляется возможным в виду отсутствия информации о конкретных параметрах реконструируемых объектах.

7.4. Предполагаемая количественная оценка, млн рублей:

- не представляется возможной.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгода адресата:

- возможность реконструкции объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования и эффективного использования земельного участка правообладателем.

Издержки, по мнению регулирующего органа, отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Открытые источники

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования и источники данных:

Не предусматривается.

9. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции:

Воздействие на состояние конкуренции отсутствует.

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Предлагаемый вариант регулирования	Сохранение действующего способа регулирования / отсутствие правового регулирования
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования "Город Томск" в отношении рассматриваемой территории, в части изменения территориальной зоны ОЖ на зону О-3.	При действующей редакции Генерального плана и Правила землепользования и застройки муниципального образования "Город Томск" отсутствует возможность осуществить реконструкцию существующих объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования Градостроительными регламентами существующей зоны не предусмотрено размещение объектов высшего образования
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличение численности потенциальных адресатов. Вместе с тем, данные не подлежат расчету, ввиду отсутствия статистики на текущий момент.	Данные о существующей численности потенциальных адресатов отсутствуют
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы потенциальных адресатов связаны с затратами на разработку проектной документации на объекты капитального строительства, а также непосредственно реконструкцию существующих объектов капитального строительства. В настоящее время прогнозирование доходов не представляется возможным в виду отсутствия информации о конкретных параметрах реконструируемых	Расходы связаны с консервацией объекта, затратами на охрану объекта капитального строительства. Доходы отсутствуют.

	объектах.	
10.4. Оценка расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В случае размещения объектов коммерческого назначения доходы городского бюджета возможны за счет расширения спектра коммерческих и обслуживающих функций при условии получения условно разрешенного вида использования. Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов городского бюджета.	Расходы и доходы – отсутствуют.
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Возможно достижение цели, в отличие от существующего способа регулирования. Дать оценку возможности достижения цели не представляется возможным ввиду отсутствия информации.	Отсутствуют
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствуют
10.7. Оценка воздействия на состояние конкуренции	Отсутствуют	Отсутствуют

10.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В настоящее время существует проблема невозможности реконструкции объектов капитального строительства для размещения объектов высшего образования.

О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687, в отношении территории в районе земельного участка по адресу: г.Томск, ул. Студенческая, 41.

Решение проблемы, по мнению ДаиГ, возможно лишь предлагаемым способом.

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу МНПА Города Томска (отдельных его положений) либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

не требуется

12. [<*>](#) Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету [<1>](#)

12.1. [<*>](#) Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «03» ____10__ 2016г.; окончание: «14» ____10__ 2016 г.

12.2. [<*>](#) Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных

консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____0_____, из них учтено полностью: _____0_____,
учтено частично: _____0_____

12.3. <*> Полный электронный адрес размещения отчета о проведении публичных консультаций, по проекту нормативного правового акта:

_____ <http://www.admin.tomsk.ru/pgs/4ze> _____
место для текстового описания

Приложения (по усмотрению регулирующего органа, проводящего ОРВ).

Руководитель регулирующего органа

(Ф.И.О.)

Дата

Подпись