

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

22.04.2016

№ 6

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с Порядком организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Города Томска от 30.12.2014 № 1440 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687, в отношении территории по адресу: г. Томск, п. Заварзино, ул. Зеркальная, 62» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- копия пояснительной записка и финансово-экономического обоснования к проекту акта;
- графические материалы к проекту акта;
- копия выписки из протокола заседания комиссии по землепользованию и застройке Города Томска № 4 от 07.04.2016;
- копия заявления ООО «Юбилейный» от 03.06.2015 № 674-з, от 03.06.2015 №106/13;
- копия свидетельства о государственной регистрации № 70АБ 253104 ООО «Юбилейный» на земельный участок по адресу: Россия, Томская область, г. Томск, Заварзинский поселок, ул. Зеркальная, д. 62;

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктами 1, 3 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим

органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта предусматривает внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории по адресу: г. Томск, п. Заварзино, ул. Зеркальная, 62 в части изменения территориальной зоны объектов санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма (Р-3) на зону застройки индивидуальными жилыми домами (Ж-3), что позволит собственнику участка использовать территорию в целях осуществления застройки территории объектами индивидуального жилищного строительства.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что изменение режима использования земельного участка касается территории, находящейся в собственности ООО «Юбилейный». Согласно представленной регулирующим органом информации в настоящее время на рассматриваемой территории расположен комплекс имущества (бывший пионерский лагерь), находящийся в заброшенном и неблагоустроенном состоянии. Изменение режима использования земельного участка по адресу: г. Томск, п. Заварзино, ул. Зеркальная, 62 направлено на развитие территории, имеющейся в собственности ООО «Юбилейный».

Необходимо отметить, что в настоящее время на рассматриваемой территории в соответствии с территориальной зоной Р-3 видами вспомогательного использования земельных участков предусматривается возможность ведения предпринимательской деятельности (магазины, торговые павильоны, торговые киоски, сезонные обслуживающие объекты, предприятия общественного питания). В случае установления территориальной зоны Ж-3 возможность ведения предпринимательской деятельности предусматривается только в качестве условно-разрешенного вида использования земельных участков. Вместе с тем, принимая во внимание, что рассматриваемая территория заброшена и не используется собственником в соответствие с установленным видом разрешенного использования, предлагаемые проектом акта изменения могут способствовать привлечению субъектов предпринимательства для осуществления своей деятельности на указанной территории.

Из представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта инициирована обращением собственника земельного участка по адресу: г. Томск, п. Заварзино, ул. Зеркальная, 62 - ООО «Юбилейный» с целью установления на рассматриваемой территории зоны застройки индивидуальными жилыми домами (Ж-3). Предлагаемое правовое регулирование направлено на развитие указанного

земельного участка, который в настоящее время не используется в соответствии с установленным видом разрешенного использования земельного участка. Устранение обозначенной регулирующим органом проблемы возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщаю о наличии следующих рекомендаций по доработке материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 2.4 пункта 1, по мнению Комитета, к негативному эффекту, возникающему в связи с наличием проблемы, следует отнести неиспользование собственником земельного участка в соответствии с его назначением;

2) в подпункте 2.5 пункта 2 указывается информация о том, что проблема, на решение которой направлен проект акта, и причина ее возникновения обозначена в обращении ООО «Юбилейный». Однако, в указанном обращении необходимая информация отсутствует, например, о причинах неиспользования земельного участка собственником по назначению и нахождении его в заброшенном состоянии;

3) в подпункте 3.4 пункта 3 необходимо указывать номер и дату обращения заявителя для его идентификации;

4) в пункте 4 не приведено детальное описание содержания предлагаемого правового регулирования, только краткое его описание;

5) в подпункте 7.1 пункта 7, по мнению Комитета, к потенциальным адресатам предлагаемого правового регулирования необходимо отнести собственника рассматриваемой территории – ООО «Юбилейный»;

6) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова