

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

28.11.2016

№ 35

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с Порядком организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Города Томска от 30.12.2014 № 1440 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- копия протокола совещания по разработке проектной документации на строительство пункта содержания безнадзорных животных от 17.12.2015;
- копия выписки из протокола заседания комиссии по землепользованию и застройке Города Томска № 14 от 25.08.2016;
- копия выписки из протокола заседания комиссии по землепользованию и застройке Города Томска № 20 от 24.12.2015;
- копия распоряжения администрации Города Томска от 23.05.2016 № p525;
- копия постановления администрации Города Томска от 27.05.2016 № 467;
- копия заключения регулирующего органа от 24.12.2015 № 01-01-19/14400; от 31.05.2016 № 01-01-19/5660;
- копия заключения Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области от 30.08.2016 № 48-01-0652; от 27.06.2016 № 48-01-0260;
- копия протокола публичных слушаний по проекту акта от 08.08.2016;
- копия заключений администраций районов Города Томска по итогам проведения публичных слушаний по проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом **соблюдены**.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта предусматривает внесение в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687 (далее – Правила землепользования и застройки), изменений путем дополнения основным видом разрешенного использования земельного участка «Ритуальная деятельность» и «Ветеринарное обслуживание» градостроительные регламенты следующих территориальных зон:

- производственно-коммунальных объектов I класса вредности (П-1);
- производственно-коммунальных объектов II класса вредности (П-2);
- производственно-коммунальных объектов III класса вредности (П-3);
- производственно-коммунальных объектов IV класса вредности (П-4).

Согласно представленной регулирующим органом информации подготовка проекта акта вызвана отсутствием в Правилах землепользования и застройки вида разрешенного использования земельного участка, позволяющего на территории муниципального образования «Город Томск» временно содержать безнадзорных животных и размещать оборудование для сжигания трупов животных.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование направлено на создание возможности для размещения на территории муниципального образования «Город Томск» пункта временного содержания безнадзорных животных с площадкой для размещения оборудования для сжигания трупов животных путем установления в Правилах землепользования и застройки в градостроительных регламентах территориальных зон П-1, П-2, П-3, П-4 в качестве основных видов разрешенного использования земельных участков «Ритуальная деятельность» и «Ветеринарное обслуживание».

Из анализа представленной регулирующим органом информации следует, что проектом актом предлагается дополнить основными видами разрешенного использования «Ритуальная деятельность» и «Ветеринарное обслуживание» именно территориальные зоны П-1, П-2, П-3, П-4 по следующим причинам:

- для размещения площадки для сжигания трупов животных (крематория) в соответствии с действующим законодательством необходимо установление санитарной зоны от указанных объектов;

- для размещения площадки для сжигания трупов животных (крематория) необходима определенная удаленность от жилых районов и постоянного пребывания людей.

В этой связи, установление указанных видов разрешенного использования земельного участка в границах территориальной зоны производственно-коммунальных объектов определенной степени вредности подходит как для временного содержания безнадзорных животных, так и для размещения оборудования для сжигания трупов животных (крематория).

По результатам анализа проекта акта и представленных регулирующим органом материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана невозможностью размещения на территории муниципального образования «Город Томск» пунктов временного содержания безнадзорных животных, а также крематориев для животных, поскольку в Правилах землепользования и застройки отсутствуют виды разрешенного использования земельного участка «Ритуальная деятельность» и «Ветеринарное обслуживание». Устранение обозначенной регулирующим органом проблемы возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание возможности для размещения на территории муниципального образования «Город Томск» пункта временного содержания безнадзорных животных с площадкой для размещения оборудования для сжигания трупов животных.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



А.В. Яворская