

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

28.07.2016

№ 19

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с Порядком организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Города Томска от 30.12.2014 № 1440 (далее – Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления администрации Города Томска «О внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 31.08.2015 №807 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 25.07.2016 (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом **соблюдены**.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Администрации Томской области от 09.07.2010 №135а «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Устава Города Томска разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также ее изменение (дополнение) отнесено к ведению исполнительного органа местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» – администрации Города Томска.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

В этой связи, с учетом рассматриваемых условий и требований действующего законодательства, выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта акта следует признать обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта предусматривает внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» (далее – схема размещения нестационарных торговых объектов), утвержденную постановлением администрации Города Томска от 31.08.2015 №807 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» (далее – постановление № 807) путем дополнения плана мест нахождения нестационарных торговых

объектов, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, и перечня нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, на территории муниципального образования «Город Томск», содержащихся в приложении к постановлению № 807, двумя нестационарными торговыми объектами в Ленинском районе Города Томска по ул. 5-ой Армии, 15.

Согласно пояснениям регулирующего органа, утверждение дополнительных мест размещения нестационарных торговых объектов является необходимым для устранения предпосылок нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты на территории муниципального образования «Город Томск» и уведомивших об этом территориальный орган администрации Города Томска – администрацию Ленинского района Города Томска.

Также, согласно представленной регулирующим органом информации, места размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» в предлагаемом варианте решения проблемы определены в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом ограничений, особых правовых режимов отдельных территорий, при наличии которых запрещено размещения временных (нестационарных) объектов (требования СанПиН, противопожарные требования и др.).

Размещение нестационарных торговых объектов круглогодичного характера будет осуществляться без образования и предоставления земельных участков и без государственной регистрации прав на них в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Кроме того, согласно информации регулирующего органа, проектом акта предусмотрено предоставление свыше 60% мест от общего количества мест, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, для использования только субъектами малого и среднего предпринимательства.

В этой связи положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлены.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта направлена на решение проблемы несоответствия количества нестационарных торговых объектов, размещение которых предусмотрено утвержденной муниципальным правовым актом схемой размещения нестационарных торговых объектов, количеству нестационарных торговых объектов, которые физические и юридические лица имеют намерение разместить на территории муниципального образования, в частности, на территории Ленинского района Города Томска. Устранение обозначенной регулирующим органом проблемы возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Предусматриваемый вариант правового регулирования предполагает внесение изменений в постановление №807 в части увеличения количества мест размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск», включенных в схему

размещения нестационарных торговых объектов, на 2 места размещения нестационарных торговых объектов круглогодичного использования. Указанные места определены с учетом требований действующего законодательства, а размещение нестационарных торговых объектов будет осуществляться в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отдельные рекомендации по доработке материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом, представлены в рабочем порядке.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова