

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

17.07.2015

№ 5/1

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен дополнительно представленный по итогам рассмотрения экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия от 15.05.2015 № 5 департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «Об утверждении Порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по отдельным видам неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 14.07.2015 (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта установлено, что в соответствии с пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом **соблюдены** следующие этапы процедуры оценки регулирующего воздействия:

- 1) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ;
- 2) публичные консультации по проекту акта и сводного отчета.

В рамках 1 этапа регулирующим органом подготовлен текст проекта акта и сводный отчет о проведении ОРВ, составляемый по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры ОРВ регулирующим органом в период с 29 июня по 10 июля 2015 года были проведены публичные консультации в целях ОРВ проекта акта посредством размещения извещения о проведении публичных консультаций, проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций в целях регулирующего воздействия на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе «Бизнесу» в специально созданной вкладке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы регулирующей орган в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, управление экономического развития администрации Города Томска.

Согласно подготовленному регулирующим органом отчету о проведении публичных консультаций замечаний и предложений по проекту акта не поступало, в связи с чем проект акта и сводный отчет после проведения публичных консультаций регулирующим органом не дорабатывался.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Полномочия представительного органа муниципального образования «Город Томск» на принятие муниципальных правовых актов в части признания безнадежной к взысканию и списанию задолженности по отдельным видам неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Томск» являются производными от полномочий Думы Города Томска, предусмотренных пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 27 Устава Города Томска, Положением «О порядке

распоряжения и управления муниципальной собственностью Города Томска», утвержденным решением Томской городской Думы от 26.11.1999 № 182, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Томск», утвержденным решением Думы г. Томска от 06.10.2009 № 1316.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта об установлении соответствующих правил с прекращением действия существующего правового регулирования является обоснованным.

## **2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

## **3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.**

Проект акта разработан в целях оптимизации муниципальных нормативных правовых актов в части признания безнадежной задолженности к взысканию и ее списания и предусматривает утверждение единого порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по отдельным видам неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Томск».

Кроме того, проект акта сохраняет основные положения действующих в настоящее время муниципальных нормативных правовых актов в части порядка, процедуры, оснований, документов необходимых для признания задолженности безнадежной к взысканию и последующего ее списания, а также устанавливает исчерпывающий перечень оснований по списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Вместе с тем, проект акта предполагает отмену решения Томской городской Думы от 26.11.1999 № 183 «Об утверждении положения «О порядке списания безнадежной задолженности субъектов хозяйственного оборота по арендной плате, перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий г. Томска, пени перед бюджетом г. Томска», а также в представленных материалах отмечается, что планируется отменить положения, регулирующие порядок признания безнадежной к взысканию и списания задолженности, предусмотренные решением Думы Города Томска от 05.07.2011 № 172 «Об утверждении Положения «О переходе на взимание арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и предоставленными в аренду от имени муниципального образования «Город Томск», от кадастровой стоимости земельных участков» и решение Думы г. Томска от 01.04.2008 № 828 «Об утверждении Положения «О порядке взимания арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и предоставленными в аренду от имени муниципального образования «Город Томск». В настоящее время в указанные положения изменения не внесены.

Необходимо отметить, что представленным проектом акта непосредственно обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности не устанавливаются.

Предусмотренные проектом акта нормы касаются деятельности, прежде всего, уполномоченных органов администрации Города Томска и косвенно влияют на объем прав субъектов предпринимательской деятельности, связанных с возможностью прекратить обязательства в рамках существующей задолженности перед бюджетом.

В частности, подпунктом 6 пункта 1 раздела II проекта акта изменены условия реализации субъектами предпринимательской деятельности права на прекращение обязательства по уплате имеющейся задолженности при отсутствии платежей по прекратившим действие договорам: изменен срок непоступления платежей – 24 месяца (ранее – 12 месяцев), а также максимальная сумма задолженности – не более 10 000 рублей (ранее – 1000 рублей). Таким образом, ограничен круг лиц, имеющих право на прекращение обязательств. Согласно пояснениям регулирующего органа увеличение максимальной суммы задолженности обусловлено приведением данной величины в соответствие с сопоставимым объемом трудовых затрат необходимых для взыскания задолженности в судебном порядке.

Каких-либо иных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлено.

## **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной**

**деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

**5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

#### **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, проект акта разработан в целях оптимизации нормативных правовых актов в части признания безнадежной задолженности к взысканию и ее списания и предусматривает утверждение единого порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по отдельным видам неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Томск». Устранение обозначенной регулирующим органом проблемы возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Проект акта предусматривает сохранение основных положений действующих муниципальных нормативных правовых актов в части порядка, процедуры, оснований, а также документов, необходимых для признания задолженности безнадежной к взысканию и последующего ее списания.

Вместе с тем, нельзя согласиться с позицией регулирующего органа, что принятие проекта акта не повлечет изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов, поскольку проект акта предусматривает расширение видов неналоговых доходов муниципального образования «Город Томск», в отношении которых задолженность может быть признана безнадежной к взысканию, по сравнению с действующими муниципальными правовыми актами, регулирующими отношения по признанию безнадежной к взысканию и списания задолженности, например:

- плата за право установки и эксплуатации рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности муниципального образования «Город Томск»;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию «Город Томск».

В связи с чем, в случае принятия проекта акта органы местного самоуправления будут осуществлять свои полномочия по реализации порядка о признании безнадежной к взысканию и списания задолженности по отдельным видам неналоговых доходов городского бюджета в соответствии с новыми положениями, предусмотренными указанным порядком. Из чего следует появление для адресатов предлагаемого правового регулирования потенциальной возможности к признанию задолженности безнадежной к взысканию и ее списанию по более широкому перечню видов деятельности.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова