

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

14.10.2015

№ 41

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», утвержденные решением Думы города Томска от 27.11.2007 № 687 в отношении территории в районе ул. Никитина, 26» (далее - проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 24.09.2015 (далее - сводный отчет);

- пояснительная записка к проекту акта;

- графические материалы к проекту акта.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.12 Порядка проект акта подлежит ОРВ в упрощенном порядке.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта предусматривает внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории в районе ул. Никитина, 26 в части изменения территориальной зоны спортивных комплексов и сооружений (Р-4) на зону учреждений народного образования (О-6), что позволит добавить в основные виды разрешенного использования ряд объектов городского значения, а именно: детские дошкольные учреждения; школы общеобразовательные; школы-интернаты; многопрофильные учреждения дополнительного образования.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что предлагаемые проектом акта изменения направлены на приведение существующего градостроительного зонирования в соответствие с фактическим использованием территории, а также на создание возможности проведения реконструкции муниципальных объектов капитального строительства, расположенных в границах указанной в проекте акта территории. Согласно представленной регулирующим органом информации, в настоящее время в границах рассматриваемой территории расположены земельные участки и объекты недвижимости, находящиеся в собственности муниципального образования «Город Томск» и в ведении муниципальных учреждений.

Учитывая изложенное, наличие в проекте акта избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана несоответствием фактического использования рассматриваемой территории существующему градостроительному зонированию и необходимостью установления правовой возможности проведения реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах рассматриваемой территории. Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Проект акта предусматривает внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории в районе ул. Никитина, 26 в части изменения территориальной зоны спортивных комплексов и сооружений (Р-4) на зону учреждений народного образования (О-6), что позволит добавить в основные виды разрешенного использования ряд объектов городского значения, а именно: детские дошкольные учреждения; школы общеобразовательные; школы-интернаты; многопрофильные учреждения дополнительного образования.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщая о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 2.1 пункта 2 ошибочно указана информация о том, что проблемой является приведение существующего градостроительного зонирования в соответствие с фактическим использованием территории;

2) в подпункте 3.4 пункта 3 некорректно сформулировано основание разработки проекта акта;

3) в подпункте 7.5 пункта 7, по мнению Комитета, целесообразно отразить, что к выгодам адресатов предлагаемого правового регулирования, в случае принятия проекта акта, будет относиться возможность проведения реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на рассматриваемой территории.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова