

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

09.09.2015

№ 33

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории СТ «Томское» (далее - проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);

- пояснительная записка к проекту акта;

- графические материалы к проекту акта;

- обращение председателя СТ «Томское» от 19.03.2014 № 2354/9, от 18.03.2014 № 410-з.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае процедур по проведению публичных консультаций проекта акта и сводного отчета действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Устава Города Томска принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» отнесено к исключительному ведению Думы Города Томска.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект акта предусматривает внесение изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск» в отношении территории СТ «Томское» в части изменения части территориальной зоны городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) на зону садоводств и дачных участков (Ж-4), что позволит добавить в ряд основных видов разрешенного использования рассматриваемой территории садовые и дачные дома.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что предлагаемые проектом акта изменения направлены на решение проблемы по оформлению

земельных участков для садоводства в границах СТ «Томское», которые частично расположены в двух территориальных зонах - городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) и садоводств и дачных участков (Ж-4).

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что предлагаемое проектом акта изменение режима использования земельных участков и расположенных на них объектов касается территорий, фактически находящихся в предусмотренных проектом акта границах СТ «Томское». В связи с чем, из представленных материалов избыточность предусмотренных проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана невозможностью оформления земельных участков для садоводства в границах СТ «Томское» в связи с тем, что территория СТ «Томское» находится в двух территориальных зонах - городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) и садоводств и дачных участков (Ж-4). Устранение обозначенной проблемы, по мнению регулирующего органа, возможно исключительно путем внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт.

Проект акта предусматривает в отношении территории СТ «Томское» изменение части территориальной зоны городских лесопарков и городских лесов, лугопарков и зон отдыха (Р-2) на зону садоводств и дачных участков (Ж-4), что позволит добавить в ряд основных видов разрешенного использования рассматриваемой территории садовые и дачные дома.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, сообщая о наличии следующих замечаний к качеству материалов (сводного отчета), представленных регулирующим органом:

1) в подпункте 1.5 пункта 1 указывается, что целью предлагаемого правового регулирования является оформление земельных участков, что в свою очередь, носит неопределенный и неконкретный характер;

2) в подпункте 2.2 пункта 2 не указана информация, о мерах, принятых ранее для решения обозначенной проблемы;

3) в подпункте 2.4 пункта 2 при характеристике негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, указывается на их отсутствие, поскольку внесение изменений разработано на основании инициативы заинтересованных лиц для дальнейшего оформления права в связи с фактическим использованием территории. С данной точкой зрения Комитет согласиться не может, так как существование проблемы само по себе предполагает наличие ее негативных эффектов;

4) в подпункте 2.5 пункта 2 регулирующим органом указывается, что причины возникновения

проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, отсутствуют. В связи с чем возникает вопрос о том, существует ли на самом деле проблема и необходимость ее устранения путем принятия проекта акта;

5) в подпункте 2.6 пункта 2 при обосновании невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления, необходимо указывать норму права, которая закрепляет соответствующие полномочия за представительными органами власти;

6) в подпункте 3.1 пункта 3 представленная информация не соотносится с ранее указанной целью предлагаемого правового регулирования (подпункт 1.5 пункта 1), а также с проблемой, на решение которой направлен проект акта;

7) в пункте 4 не учтены в качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования физические лица (в том числе подпункт 7.1 пункта 7);

8) в пункте 6 не представлена информация о дополнительных доходах городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

9) в подпункте 7.3 пункта 7 не представлена информация о предполагаемых расходах и возможных доходах потенциальных адресатов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Представленную в данном подпункте информацию необходимо указать в пункте 6;

10) в подпункте 7.5 пункта 7 не представлена информация об издержках адресатов правового регулирования, не поддающихся количественной оценке. При этом к выгоде адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Комитета, в случае принятия проекта акта будет относиться возможность для оформления земельных участков для ведения садоводства;

11) в пункте 8 отсутствует информация об оценке рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

12) в сводном отчете необходимо указывать дату его подписания руководителем регулирующего органа.

Предлагаем учесть указанные обстоятельства при принятии окончательного решения об утверждении проекта акта.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова