

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

01.09.2015

№ 29

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска следующий пакет документов:

- проект решения Думы Города Томска «Об отмене решения Томской городской Думы от 04.12.2007 № 696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 10.08.2015 (далее - сводный отчет);
- пояснительная записка к проекту акта;
- финансово-экономическое обоснование к проекту акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом **соблюдены**.

Представленный проект подлежит отнесению к категории проектов, подпадающих под исключительные случаи проведения процедур оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1.12 Порядка.

Проведение в указанном случае публичных консультаций проекта акта и сводного отчета, действующим законодательством и Порядком не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Решение Томской городской Думы от 04.12.2007 № 696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск» было принято в 2007 году в период действия Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции от 08.11.2007, Земельного кодекса Российской Федерации в редакции от 08.11.2007 г. и Устава города Томска, принятого решением Томской городской Думы от 22.03.2005 № 841, в пределах компетенции представительного органа муниципального образования по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В настоящее время Земельным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») определен исчерпывающий перечень случаев предоставления земельных участков, в том числе, для строительства, на торгах и без проведения торгов. Также необходимо отметить, что действующим законодательством органы местного самоуправления не наделяются полномочиями по расширению или какому-либо изменению указанного перечня.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения определенности муниципального правового регулирования и соответствия муниципальных правовых актов требованиям законодательства решение Томской городской Думы от 04.12.2007 № 696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск» подлежит отмене в установленном порядке.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены органами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

В этой связи выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта акта об отмене решения Томской городской Думы от 04.12.2007 № 696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск» является обоснованным.

## **2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1.11 Порядка, регулирующим органом соблюдены.

## **3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Проект акта предусматривает отмену решения Томской городской Думы от 04.12.2007 №696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск», направленного на регулирование отношений по предоставлению земельных участков для строительства в границах муниципального образования «Город Томск», в связи с необходимостью приведения муниципального нормативного правового акта в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Представленный проект акта непосредственно не возлагает на субъектов предпринимательской деятельности каких-либо обязанностей, запретов и ограничений. В этой связи можно сделать вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

В настоящее время разрабатываются муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления земельных участков в соответствии с требованиями действующего законодательства, в целях реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Города Томска, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

## **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.**

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

## **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

## **Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета**

Подготовка проекта акта инициирована департаментом архитектуры и градостроительства администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, подготовка проекта акта вызвана необходимостью приведения муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования «Город Томск» в соответствие с действующим законодательством. Проект акта предусматривает отмену решения Томской городской Думы от 04.12.2007 №696 «О порядке предоставления земельных участков для строительства на территории муниципального образования «Город Томск».

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции, не устанавливают непредусмотренных действующим законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. председателя экспертно-аналитического  
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова

Вероника Алексеевна Рылина  
тел. 526-891