

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

16.07.2015

№ 16

Экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска (далее - Комитет) в соответствии с пунктами 5.1-5.10 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего экспертного заключения департаментом правового обеспечения администрации Города Томска (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления администрации Города Томска «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты на землях или земельных участках, которые находятся в собственности муниципального образования «Город Томск» или государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Томск» (далее - проект акта);

- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта от 10.07.2015 (далее - сводный отчет);

- отчет о проведении публичных консультаций по подготовке проекта акта;

- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта от 10.07.2015;

- пояснительная записка к проекту акта.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта установлено, что регулирующим органом **соблюдены** следующие этапы процедуры оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления о подготовке проекта акта;

2) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ;

3) публичные консультации по проекту акта и сводного отчета.

В рамках 1 этапа регулирующим органом 17 апреля 2015 года было размещено уведомление о подготовке проекта акта согласно приложению № 4 к Порядку, перечень вопросов, обсуждаемых при размещении уведомления о подготовке проекта акта согласно приложению № 5 к Порядку. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, определения возможных вариантов ее решения, замечаний в адрес регулирующего органа не поступало, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций по подготовке проекта акта.

В рамках 2 этапа регулирующим органом подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

В ходе проведения 3 этапа процедуры ОРВ регулирующим органом в период с 03 июня по 23 июня 2015 года были проведены публичные консультации в целях ОРВ проекта акта посредством размещения извещения о проведении публичных консультаций, проекта акта, пояснительной записки к проекту акта, сводного отчета, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций в целях регулирующего воздействия на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе «Бизнесу» в специально созданной вкладке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы регулирующий орган в рамках 3 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте следующие организации:

1) Томскую городскую палату общественности, представителя Мэра Города Томска, председателя комитета по местному самоуправлению администрации Города Томска, А.Г. Рязанову;

2) Некоммерческую организацию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства

Томской области», директора А.Л. Глока;

3) Ассоциацию коммерческих организаций Томской области, председателя А.В. Торопова;

4) Томскую торгово-промышленную палату, Президента А.Я. Эскина;

5) Независимый профессиональный союз предпринимателей Томской области, председателя А.В. Остроушко;

6) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерина.

Согласно подготовленному регулирующим органом отчету о проведении публичных консультаций от 29.05.2015 года по проекту акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и ООО «Сибирские блины». При этом регулирующим органом проведен подробный анализ поступивших предложений и замечаний на предмет их соответствия требованиям законодательства, возможности и целесообразности учета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 2 и пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ, пунктом 1.36 статьи 40 Устава Города Томска к вопросам местного значения относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Постановлением Администрации Томской области от 09.07.2010 № 135а «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов» устанавливается норма, согласно которой порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты, разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях Томской области.

В этой связи, с учетом рассматриваемых условий и требований действующего законодательства, выбранный регулирующим органом способ решения обозначенной проблемы путем подготовки проекта акта следует признать обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедуры, предусмотренные пунктом 1.11 Порядка регулирующим органом соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проект акта предполагает установление нового порядка размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которым размещение таких объектов будет осуществляться на основании договоров о размещении без образования и предоставления в аренду земельных участков, без необходимости проведения кадастровых работ по образованию земельного участка, без государственной регистрации прав на земельный участок в местах, обозначенных в разработанной и утвержденной администрацией Города Томска схеме размещения нестационарных торговых объектов. Для размещения нестационарного торгового объекта необходимо будет обращаться в орган администрации Города Томска - администрацию соответствующего района Города Томска, который будет рассматривать заявление по существу, проводить все необходимые организационные мероприятия, включая организацию и проведение аукциона по продаже прав на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, заключать такой договор, взимать по нему плату, осуществлять контроль за соблюдением условий договора и принимать меры ответственности к нарушителям. Проект акта также предполагает исключение излишних административных

процедур, таких как согласование проекта объекта, подготовка расчета платы за размещения объекта.

Таким образом, положениями, вводящими обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, следует признать, прежде всего, положения о требованиях к заявлению о размещении нестационарного торгового объекта и прилагаемым к нему документам, а также о проведении аукциона по продаже права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, поскольку указанные положения в большей степени влияют на достижение субъектами предпринимательства их целей участия в реализации проекта акта.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка избыточными обязанностями, ограничениями, запретами и положениями, способствующими их введению, признаются, в том числе, обязанности, ограничения, запреты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, которые необоснованно усложняют ведение деятельности, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (далее - документы), носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Проект акта предусматривает равные требования к предъявляемым документам как к заявителям при обращении с заявлением о размещении нестационарного торгового объекта, так и к заявителям при обращении с заявлением на участие в аукционе по продаже права на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта.

Предусмотренные проектом акта требования к заявлению и прилагаемому пакету документов для размещения нестационарного торгового объекта и участия в аукционе по продаже права на заключение договора о размещении данного объекта отличаются от положений, установленных действующими в настоящее время муниципальными нормативными актами, следующим:

1) заявителю необходимо предоставить подписанную им справку об его отнесении к субъекту малого или среднего предпринимательства с указанием предусмотренных законодательством Российской Федерации показателей, являющихся критериями отнесения к субъекту малого или среднего предпринимательства (в случае если заявитель является субъектом малого или среднего предпринимательства). Предоставление заявителем указанного документа не предусматривает для него дополнительных расходов и не противоречит требованиям действующего законодательства. В связи с чем, данная обязанность заявителя не может быть признана избыточной;

2) заявителю необходимо предоставить проект нестационарного торгового объекта, который, в отличие от действующих в настоящее время требований, может быть подготовлен на усмотрение заявителя им самостоятельно или любой специализированной организацией, что в свою очередь, не предусматривает избыточных обязанностей, ограничений или запретов.

По общему правилу, предусмотренному проектом акта, право на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, предоставляется по результатам аукциона. При этом проектом акта предусмотрены случаи заключения указанных договоров без проведения процедуры торгов (по итогам публикации. без проведения аукциона и публикации).

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать выводы, что проект акта предусматривает, в первую очередь, изменение полномочий органа местного самоуправления в части оптимизации административных процедур и приведение в порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» в соответствии с действующим законодательством, какие-либо дополнительные обязанности проектом акта на субъектов предпринимательства не возлагаются. При этом для целей обеспечения стабильности экономической деятельности проектом акта предусмотрены переходные положения, устанавливающие упрощенный порядок размещения нестационарных торговых объектов, правомерно размещенных ранее, в преимущественном порядке, если срок действия правоустанавливающих документов на землю, занимаемую ими, не истек.

В этой связи положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их

введению, в проекте акта не выявлено.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

Предлагаемый способ правового регулирования предусматривает освобождение заявителей от проведения следующих мероприятий по размещению нестационарных торговых объектов:

- проведения работ по образованию и кадастровому учету земельных участков, которые исключают необходимость оплачивать работы по образованию и кадастровому учету земельных участков;

- осуществления государственной регистрации права аренды на земельный участок, которая исключает необходимость по уплате государственной пошлины за государственную регистрацию договора аренды земельного участка.

По мнению регулирующего органа, исключение необходимости проведения указанных мероприятий призвано снизить возможные временные и финансовые издержки для заявителей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что постановлением Мэра г. Томска от 04.09.2007 № 536 «О порядке размещения временных (некапитальных) объектов на территории муниципального образования «Город Томск», регулирующим в настоящее время порядок размещения нестационарных торговых объектов, предусматривается необходимость предоставления заявителем проекта временного объекта - документа, выполненного организацией (лицом), имеющей право на выполнение работ по проектированию, и содержащий необходимую информацию. Подготовка указанного проекта временного объекта предполагает значительные расходы для заявителя.

Предложенный регулирующим органом способ правового регулирования содержит положения, определяющие необходимость предоставления заявителем проекта нестационарного торгового объекта - документа, представляющего собой совокупность материалов в текстовой и графической форме, устанавливающий основные характеристики нестационарного торгового объекта: тип, внешний вид (включая архитектурно-колористическое решение фасадов), размер, площадь, наличие устройства по обеспечению нестационарного торгового объекта объектами санитарного назначения и элементов благоустройства, ассортимент продаваемых товаров без указания обязанности его подготовки в специализированной организации. Таким образом, у заявителя появляется возможность самостоятельно подготовить проект нестационарного торгового объекта, тем самым уменьшить свои расходы для подготовки пакета документов к заявлению о размещении нестационарного торгового объекта.

В связи с изложенным, положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлено.

Учитывая, что представленным проектом акта вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом муниципального образования «Город Томск» расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе их обоснованности, не представляется возможной ввиду отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта акта инициирована департаментом правового обеспечения администрации Города Томска. Согласно представленной регулирующим органом информации, цель подготовки проекта акта заключается в упрощении процедуры размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск», а также ее приведение в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проект акта предусматривает утверждение нового порядка размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которым размещение таких объектов будет осуществляться на основании договоров о размещении без образования и предоставления в аренду земельных участков в местах, обозначенных в разработанной и утвержденной администрацией Города Томска схеме размещения нестационарных торговых объектов. При этом проект акта предполагает решение всех вопросов по размещению нестационарных торговых объектов путем обращения в один уполномоченный орган - администрацию соответствующего района Города Томска, на территории которого размещается объект, который будет рассматривать заявление по существу, проводить все необходимые организационные мероприятия, включая организацию и проведение аукциона по продаже прав на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта, заключать такой договор, взимать по нему плату, осуществлять контроль за соблюдением условий договора и принимать меры ответственности к нарушителям. По общему правилу заключение договоров о размещении нестационарных торговых объектов будет осуществляться по результатам аукциона, за исключением объектов сезонного и дневного характера.

Вместе с тем, проектом акта предусматривается исключение отношений по размещению нестационарных торговых объектов из сферы действия иных муниципальных нормативных правовых актов (постановления Мэра г. Томска от 04.07.2007 № 536 и постановления администрации Города Томска от 25.07.2014 № 714), а также установление переходных положений для тех нестационарных торговых объектов, которые были размещены в соответствии с ранее действовавшими нормативными требованиями.

Анализ представленных регулирующим органом материалов позволяет сделать вывод, что предлагаемый способ правового регулирования соответствует заявленной цели. Упрощение порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Томск» позволит улучшить социально-экономическую ситуацию и стимулировать рост конкуренции в сфере розничной торговли.

Необходимо отметить, что закрепление всех функциональных полномочий, связанных с размещением нестационарных торговых объектов, за территориальными органами администрации Города Томска позволит повысить прозрачность и определенность порядка размещения нестационарных торговых объектов, а также улучшить контроль за правомерностью их размещения. В то время как сохранение указанных полномочий за несколькими органами администрации Города Томска приводит к необоснованному увеличению сроков рассмотрения обращений заинтересованных лиц и дублированию контрольных функций.

Положения проекта акта в равной степени распространяются на всех хозяйствующих субъектов, не создают нарушения (угрозы нарушения) конкуренции.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова